

# АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ

## до проекту рішення Золочівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Золочівської сільської ради на 2022 рік»

Аналіз регуляторного впливу розроблений відповідно до статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» та Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта, затвердженої Постановою Кабінету Міністрів України від 11.03.2004 № 308 (зі змінами та доповненнями).

### І. Визначення проблеми

Відповідно до Податкового кодексу України (далі – ПКУ) єдиний податок, віднесений до місцевих податків, який місцеві ради обов'язково встановлюють для I та II груп платників, в межах граничних розмірів, передбачених п. 293.2 ст. 293 ПКУ.

Разом з тим, існує потреба щодо встановлення даним регуляторним актом таких ставок єдиного податку, які б забезпечили баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

Дане питання безпосередньо стосується 104 суб'єктів господарювання (перша група – 2 фізичних осіб-підприємців (далі – ФОП), друга група - 102), що становить 1,8% від загальної кількості населення територіальної громади (5,8 тис. осіб). Забезпечення сталого економічного і соціального розвитку територіальної громади здійснюється шляхом реалізації місцевих програм, які фінансуються місцевого бюджету. Питома вага надходжень від сплати єдиного податку у загальних надходженнях до місцевого бюджету складає 15,1% та є однією з найбільших. У 2020 році такі надходження склали 9839,1 тис. грн., в тому числі від платників першої і другої групи - 1375,8 тис. грн. При цьому, величина єдиного податку для ФОП першої групи становила - 227,0 грн./міс. (2742,0 грн. в рік), для другої групи - 1200 грн./міс. ( 14400 грн. в рік).

Відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного й соціального розвитку України у 2021 році надходження до місцевого бюджету від платників першої і другої групи розрахунково складуть понад 1474,2 тис. грн., у 2022 році – 1645,9 тис. грн.<sup>1</sup>

Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:

Групи (підгрупи)	Т а к	Н і
Громадяни	+	-
Органи місцевого самоврядування	+	-
Суб'єкти господарювання,	+	-
у тому числі суб'єкти малого підприємництва	+	-

Отже, у зв'язку з викладеним, проблема, яку пропонується вирішити, дуже важлива для всіх членів територіальної громади. Кожен податок є важливою складовою доходів бюджету селищної територіальної громади, оскільки забезпечує внесок у його наповнення. Згідно з бюджетним законодавством єдиний податок є одним із джерел надходжень загального фонду бюджету селищної територіальної громади, за рахунок якого забезпечується надання послуг населенню в галузях освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури, фізичної культури та спорту тощо.

Розв'язання даної проблеми за допомогою ринкового механізму неможливе, оскільки чинне податкове законодавство чітко регламентує, що до повноважень саме сільських рад належить встановлення ставок місцевих податків та зборів в чітко зазначених межах.

Проблема не може бути розв'язана за допомогою діючого акту, так як ним встановлені ставки єдиного податку на 2021 рік. Крім того, діючий регуляторний акт має бути переглянутий в частині можливості збільшення наповнення місцевого бюджету та впливу даного фактору на діяльність суб'єктів господарювання.

## **II. Цілі державного регулювання**

Прийняття запропонованого регуляторного акту спрямоване на:

- створення єдиного механізму справляння єдиного податку;
- упорядкування відносини між органами місцевої влади з фізичними особами – підприємцями з питань сплати єдиного податку за видами господарської діяльності;
- забезпечення удосконалення процедури застосування спрощеної системи оподаткування, запобігання ухиленню від оподаткування;
- забезпечення законності здійснення підприємницької діяльності фізичними особами - підприємцями у відповідності з умовами застосування спрощеної системи оподаткування;
- встановлення ставок єдиного податку, які б враховували особливості території, інтереси жителів громади та сталі надходження до сільського бюджету;
- збільшення надходжень до сільського бюджету за рахунок перегляду ставок єдиного податку та направлення додаткових коштів на соціальний розвиток громади;
- здійснення планування та прогнозування надходжень від сплати єдиного податку при формуванні сільського бюджету;
- забезпеченню дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків і зборів.

## **III. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей**

Визначення альтернативних способів

<b>Вид альтернативи</b>	<b>Опис альтернативи</b>
-------------------------	--------------------------

<p>Не прийняття запропонованого регуляторного акту (відсутність регулювання) (далі – <b>Альтернатива №1</b>)</p>	<p>Чинне рішення сільської ради про встановлення ставки єдиного податку діє лише у 2021 році і не поширюється на наступні періоди. У разі не встановлення ставки податку, згідно з чинним законодавством, місцевий бюджет втратить надходження, що матиме негативний вплив на Жовтанецьку територіальну громаду.</p>
<p>Прийняття запропонованого регуляторного акту (далі – <b>Альтернатива №2</b>)</p>	<p>Прийняття даного рішення забезпечить встановлення чітких та прозорих механізмів справляння та сплати єдиного податку на території Золочівської сільської ради та сприятиме відповідному наповненню місцевого бюджету, створенню фінансової основи самодостатності громади.</p> <p>Будуть досягнуті цілі державного регулювання. Забезпечено наповнення місцевого бюджету без погіршення умов для розвитку бізнесу, виконання місцевих програм, соціальних гарантій. Встановлено ставки єдиного податку з урахуванням думки та рекомендацій представників бізнесу. Встановлення у 2022 році максимальної ставки (10%) єдиного податку для платника першої групи – 239,3 грн. – не створить для нього додаткового суттєвого навантаження.</p> <p>Для платника другої групи розглянемо наступні варіанти:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- 10% - 670,0 грн., при цьому надходження до міського бюджету складуть 820,1 тис. грн.;</li> <li>- 15% - 1005,0 грн. (надходження до міського бюджету – 1230,1 тис. грн.);</li> <li>- 20% - 1340 грн. (запропонований проектом рішення варіант 1640,2 тис. грн.).</li> </ul> <p>Залишивши запропоновану проектом рішення ставку єдиного податку 20% відповідно матимемо прогнозні надходжень до місцевого бюджету від даної категорії підприємців у сумі 1645,9 тис. грн.</p>

### Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей

Оцінка впливу на сферу інтересів органів місцевого самоврядування:

Альтернатива	Вигоди	Втрапи
№ 1	Не передбачені	<p>- суттєве зменшення надходжень до місцевого бюджету;</p> <p>- неможливість фінансування програм економічного та соціального розвитку сільської ради в повному обсязі.</p>

№ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- стабільне наповнення сільського бюджету;</li> <li>- виконання програм економічного та соціального розвитку;</li> <li>- забезпечення сталого розвитку територіальної громади;</li> <li>- формування позитивного іміджу місцевої влади через стабільність в податковій політиці.</li> </ul>	незначні втрати, пов'язані з розробкою регуляторного акту; контроль за його виконанням; проведення аналізу та заходів по відстеженню результативності регуляторного акту; на організацію контролю за надходженням коштів до місцевого бюджету.
-----	--	--

#### Оцінка впливу на сферу інтересів громадян:

Альтернатива	Вигоди	Втрати
№ 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- відсутність коливань споживчих цін;</li> <li>- можливе збільшення споживчого вибору;</li> </ul>	- непрямі витрати полягають у зменшенні бюджетних коштів, які будуть спрямовані на соціально-економічний розвиток та вирішення проблем територіальної громади.
№ 2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- забезпечення соціальними гарантіями;</li> <li>- розвиток послуг охорони здоров'я, культури тощо;</li> </ul>	- ризик підвищення споживчих цін

#### Оцінка впливу на суб'єктів господарювання:

Визначення кількості суб'єктів господарювання, що підпадають під регулювання

Показник	Мікро	Малі	Середні	Разом
Кількість суб'єктів господарювання, що підпадають під дію регулювання, одиниць	104 1 група – 2 особи 2 група – 102 особи	0	0	104
Питома вага групи у загальній кількості, відсотків	100,0	0	0	-

Альтернатива	Вигоди	Втрати
№ 1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- незначне зменшення податкового навантаження (єдиний податок створює незначне навантаження на підприємця поряд з іншими його витратами (оренда, комунальні</li> </ul>	- втрати часу на отримання роз'яснень щодо діючих ставок та їх адміністрування.

	<p>послуги тощо);  - величина вивільнених коштів (для I групи – 2,7 тис. грн./рік, для II групи – 14,4 тис. грн./рік) є недостатньою для розвитку бізнесу.</p>	
№ 2	<p>- здійснення діяльності в умовах стабільної регуляторної політики в сфері справляння місцевих податків</p>	<p>- зростання розміру суми податку в порівнянні з попереднім роком при зростанні мінімальної заробітної плати:  I група – 2021 рік – 227,0 грн.  2022 рік – 239,3 грн.  II група – 2021 рік – 600,0 грн.  2022 рік – 670,0 грн.;</p> <p>- пов'язані з адмініструванням податку.</p>

**Вибір найбільш оптимального  
альтернативного способу досягнення цілей**

<b>Альтернатива</b>	<b>Бал результату</b>	<b>Коментарі щодо присвоєння відповідного бала</b>
№ 1	2	Проблема наповнення місцевого бюджету буде вирішена частково (за рахунок інших власних надходжень), фінансування місцевих програм розвитку буде не в повній мірі. Втрати місцевого бюджету понад 1645,9 тис. грн. Переваги для суб'єкта господарювання є незначні. Величина коштів, вивільнених від зменшення даного виду податку є недостатньою для розвитку бізнесу та покриття суттєвих витрат.
№ 2	4	Буде забезпечено збільшення наповнення місцевого бюджету (на 1645,9 тис. грн. більше, ніж очікується в поточному році), фінансування в повній мірі запланованих заходів щодо соціального та економічного розвитку, вирішення проблем територіальної громади, дотримано вимоги податкового законодавства. Дана альтернатива є найбільш прийнятною.

<b>Рейтинг</b>	<b>Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/причини відмови від альтернативи</b>	<b>Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта</b>
Альтернатива 2	Дана альтернатива є найбільш прийнятною. Вибір даної альтернативи забезпечить стабільне надходження коштів до місцевого бюджету, суттєво не вплинувши на інтереси суб'єктів господарювання.	- зміни до податкового законодавства; - погіршення соціально - економічної ситуації в країні, що може вплинути на добробут суб'єктів господарювання, їх платоспроможність як платників податків, часткове припинення їх діяльності, відтоку робочої сили тощо.
Альтернатива 1	Дана альтернатива є непринятною. Недофінансування місцевого бюджету ставить під загрозу виконання місцевих програм економічного і соціального розвитку, соціального захисту територіальної громади та забезпечення якісних послуг.	-

**IV. Механізми та заходи, які забезпечують розв'язання визначеної проблеми**

Механізмом розв'язання зазначеної в документі проблеми є прийняття рішення Золочівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку

на території Золочівської сільської ради» відповідно до вимог чинного законодавства.

Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:

- розробка проекту рішення Золочівської сільської ради «Про встановлення ставок єдиного податку на території Золочівської сільської ради на 2022 рік» та аналізу регуляторного впливу до нього;
- проведення консультацій з суб'єктами господарювання;
- оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій і зауважень;
- підготовка експертного висновку постійної відповідальної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4, 8 Закону України "Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності";
- отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України;
- прийняття рішення на пленарному засіданні сесії Золочівської сільської ради;
- Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку;
- моніторинг надходжень до місцевого бюджету коштів від сплати єдиного податку.

За результатами проведених розрахунків прогнозується, що прийняття зазначеного проекту рішення дозволить забезпечити баланс інтересів суб'єктів господарювання, громадян та органу місцевого самоврядування.

#### **V. Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги**

Питома вага суб'єктів I та II груп малого підприємництва (мікро) у загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, складає 100%. У зв'язку з тим, що питома вага суб'єктів малого підприємництва в загальній кількості суб'єктів господарювання, на яких поширюється дія регуляторного акта, перевищує 10%, здійснено розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб'єктів малого підприємництва (додаток до аналізу впливу регуляторного акта «Тест малого підприємництва»).

#### **VI. Обґрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

Регуляторний акт має обмежений строк дії – один рік, що обумовлено чинністю існуючої правової бази вищого рівня та може бути переглянутий чи скасований при її зміні.

Відповідно до підпункту 4 пункту 3 статті 12 Податкового кодексу України рішення про встановлення місцевих податків та зборів офіційно оприлюднюється відповідним органом місцевого самоврядування до 15 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін (плановий період). В іншому разі норми відповідних рішень застосовуються не раніше початку бюджетного періоду, що настає за плановим періодом.

## **VII. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Показник	Прогнозне значення на 2022 рік
Кількість платників першої і другої групи, осіб	104
Сума надходжень єдиного податку до бюджету громади від платників першої і другої групи, тис. грн.	1645,9
Рівень охоплення суб'єктів господарювання щодо інформування про прийнятий регуляторний акт Золочівської сільської ради	100%

## **VIII. Заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності дії регуляторного акта**

В разі прийняття запропонованого проекту рішення, строк дії якого - 2022 рік, буде здійснено базове та повторне відстеження результативності дії регуляторного акта шляхом аналізу статистичної інформації та моніторингу податкових надходжень.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися до дня набрання ним чинності.

Повторне відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися через рік після набрання ним чинності.

Відстеження результативності дії регуляторного акта будуть здійснюватися статистичним методом. У рамках статистичного методу відстеження аналіз офіційної статистичної інформації, наданої відповідними органами державної влади, органами статистики, фінансовим відділом сільської ради, буде проводитися щодо розміру надходжень до сільського бюджету та кількості осіб, на яких поширюватиметься дія акта.



## М-ТЕСТ

### малого підприємництва (М-Тест)

1. Консультації з представниками мікро - та малого підприємництва щодо оцінки впливу регулювання.

Консультації щодо визначення впливу запропонованого регулювання на суб'єктів малого підприємництва та визначення детального переліку процедур, виконання яких необхідно для здійснення регулювання, проведено розробником протягом березня 2021 року.

№ з / п	Вид консультації (публічні консультації прями (круглі столи, наради, робочі зустрічі тощо), інтернет-консультації прями (інтернет-форуми, соціальні мережі тощо), запити (до підприємців, експертів, науковців тощо)	Кількість учасників консультацій, осіб	Основні результати консультацій (опис):
1	Опитування в телефонному режимі	17	Доведення до відома присутніх розрахунків та обґрунтування нагальної необхідності прийняття ставок єдиного податку. Суб'єкти господарювання не заперечують проти встановлення ставок і затвердження проекту регуляторного акта - рішення сільської ради

2. Вимірювання впливу регулювання на суб'єктів малого підприємництва (мікро - та малі):

- кількість суб'єктів господарювання, на яких поширюється регулювання: 104 (одиниць), з яких усі належать до суб'єктів мікропідприємництва, тобто їх питома вага складає 100%.

3. Розрахунок витрат суб'єктів мікропідприємництва на виконання вимог регулювання

№ п / п	Найменування оцінки	У перший рік (стартовий рік впровадження регулювання)	Періоди чні (за наступний рік)	Витрати за п'ять років
Оцінка "прямих" витрат суб'єктів малого підприємництва на виконання регулювання				
1	Придбання необхідного обладнання (пристроїв, машин, механізмів)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	-	-
2	Процедури перевірки та/або постановки на відповідний облік у визначеному органі державної влади чи місцевого самоврядування	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	-	-
3	Процедури експлуатації обладнання (експлуатаційні	Податок не є новим, додаткових витрат не	-	-

	витрати – витратні матеріали)	передбачено		
4	Процедури обслуговування обладнання (технічне обслуговування)	Податок не є новим, додаткових витрат не передбачено	-	-
5	Інші процедури: (сплата податків, визначених рішенням селищної ради на 2022 рік), гривень  I група: 239,3 грн.*12 міс. = 2871,6 грн. II група: 1340, грн.*12 міс. = 16080 грн.	18951,6 грн	-	-
6	Разом, гривень  Формула: (сума рядків 1 + 2 + 3 + 4 + 5)	18951,6 грн	-	-
7	Кількість суб'єктів господарювання, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	104 осіб: I група – 2 осіб II група – 102 осіб		
8	Сумарно, гривень	1645903,2 грн. I група – 5743,2 II група – 1640160,0		
Оцінка вартості адміністративних процедур суб'єктів малого підприємництва щодо виконання регулювання та звітування				
<b>Розрахунок вартості 1 людино-години:</b> Використовується мінімальний розмір заробітної плати на 01.01.2021 року становить: 6700,0 грн. та 40,36 грн. у погодинному розмірі (постановою Кабінету Міністрів України від 29.07.2020 №671 «Про схвалення Прогнозу економічного і соціального розвитку України на 2021-2023 роки»).				
9	Процедури отримання первинної інформації про вимоги регулювання	0,5 годин*40,36 грн. = 20,18 грн.		
10	Процедури організації виконання вимог регулювання	0,5 годин*12*40,36грн. = 242,16 грн.		
11	Процедури офіційного звітування Витрати часу на отримання інформації про звіт щодо регуляторного акту, отримання необхідних форм та визначення органу, що приймає звіти, та місця звітності, заповнення звітності, передача звітності	3 години*1*40,36 грн. = 121,08 грн.		
12	Процедури щодо забезпечення процесу перевірок	-		
13	Інші процедури (уточнити)	-		
14	Разом, гривень	363,24 грн.		
15	Кількість суб'єктів малого підприємництва, що повинні виконати вимоги регулювання, одиниць	104	-	-
16	Сумарно, гривень	37776,96 грн.	-	-

Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва не підлягають розрахунку. Органи місцевого самоврядування наділені повноваженнями лише встановлювати ставки місцевих податків

(зборів), не змінюючи порядок їх обчислення, сплати та інші адміністративні процедури. Прийняття цього регуляторного акта не передбачає утворення нового виконавчого органу (або нового структурного підрозділу діючого органу).

4. Розрахунок сумарних витрат суб'єктів малого підприємництва, що виникають на виконання вимог регулювання

№	Показник	Перший рік регулювання	За п'ять років
1	Оцінка "прямих" витрат суб'єктів підприємництва на виконання регулювання	1645903,2 грн. (дані рядка 8 пункту 3 М-тесту)	-
2	Оцінка вартості адміністративних процедур для суб'єктів підприємництва щодо виконання регулювання та звітування	37776,96 грн. (дані рядка 16 пункту 3)	-
3	Сумарні витрати суб'єктів підприємництва на виконання запланованого регулювання	1683680,16 грн. (сума рядків 1 та 2 цієї таблиці)	-
4	Бюджетні витрати на адміністрування регулювання суб'єктів малого підприємництва	-	-
5	Сумарні витрати на виконання запланованого регулювання	1683680,16 грн. (сума рядків 3 та 4 цієї таблиці)	-

5. Розроблення коригуючих (пом'якшувальних) заходів для малого підприємництва щодо запропонованого регулювання.

Чинне податкове законодавство передбачає пряме регулювання питань порядку, строків, звітування та сплати єдиного податку (визначається виключно нормами ПКУ).

Золочівська сільська рада не має повноважень щодо встановлення пом'якшувальних заходів з адміністративних процедур з регулювання. Застосування даних заходів можливе тільки за умов внесення змін до податкового законодавства України.

**Начальник фінансового відділу  
СКОРОБАГАТИЙ**

**Юрій**

16.04.2021 р.